



biroul permanent al Senatului
Bp 512 16.06.20

370
652 20.10.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.30 și pentru modificarea art.56 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.30 și pentru modificarea art.56 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, (b542 din 8.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3605/15.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1035/16.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect, modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Se urmărește introducerea unei noi activități, cea de producție a energiei electrice și termice, în categoria „locuri de muncă în condiții speciale”, precum și instituirea unei noi excepții de la art.55 alin.(1) lit.b) din actul de bază, stabilind condițiile de pensionare pentru persoanele care au desfășurat aceste activități.

2. Propunerea legislativă face parte din *categoria legilor organice*, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. De asemenea, precizăm că, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/2394/10.06.2020, propunerea legislativă nr.b318/04.06.2020,

având ca obiect modificarea art.30 alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru care au fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.658/06.07.2020. Această inițiativă legislativă a fost transmisă, spre dezbateră, la Camera Deputaților.

În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă în Parlament a acestor proiecte care vizează intervenții legislative asupra aceluiași act normativ.

5. Întrucât, prin măsurile preconizate, propunerea legislativă generează implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și a Deciziei nr.331/2019 a Curții Constituționale, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

6. Precizăm că, **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, respectiv pe 5 ani, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Semnalăm inconsistența datelor prezentate în Expunerea de motive, respectiv lipsa rezultatelor studiilor de cercetare, evaluărilor statistice ori a concluziilor studiilor medicale care să ateste generarea și incidența afecțiunilor neurologice, pulmonare severe, cardiovasculare ori „cancere iremediabile”, precum și legătura acestora cu activitatea desfășurată în unitățile de producție a energiei electrice și termice.

De asemenea, în instrumentul de prezentare nu sunt cuprinse mențiuni referitoare la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite ori a activităților de informare publică privind elaborarea acestuia.

7. Având în vedere că intervenția legislativă vizează mai multe elemente structurale ale actului normativ de bază, respectiv completarea art.30 alin.(1), modificarea art.56 alin.(1) lit.d) și a art.56 alin.(3) lit.d)

din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea exigențelor normative, **titlul** trebuie reformulat astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”

8. La **articolul unic**, pentru o corectă redactare, sintagma „se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:” aflată în finalul **părții introductive**, se va înlocui cu sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:”.

9. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive** ale **pct.1** și **2** se vor reda sub forma:

„1. **La articolul 30 alineatul (1)**, după litera **h**) se introduce o nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:”.

„2. **La articolul 56 alineatul (1)**, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru **pct.3**, urmând ca litera „d”, să fie marcată ca „d)”.

10. La **pct.1**, referitor la textul preconizat pentru **lit.i)** a **alin.(1)**, al **art.30**, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, întrucât nu se precizează dacă este vizat întregul personal al unităților de producție a energiei electrice și termice, incluzând personalul administrativ ori indirect productiv, sau doar personalul al cărui loc de muncă presupune desfășurarea în mod direct a activității de producție a energiei electrice și termice precum și proporția din timpul normal de muncă afectat acestei activități.

De asemenea, în actuala formulare, sunt vizate unitățile care au în obiectul de activitate producerea ambelor tipuri de energie, nefiind prevăzută alternanța acestora.

Recomandăm revederea și reformularea normei.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBENAR



București

Nr. 1053/14-10.2020.